



**N° 651-2023**

## **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LA ORDENANZA DE RECONOCIMIENTO LEGAL Y CELEBRACIÓN DE ESCRITURAS PÚBLICAS INDIVIDUALES DE LOS PREDIOS DEL FRACCIONAMIENTO "23 DE NOVIEMBRE" - PARROQUIA NUEVA LOJA**

El Cantón Lago Agrio al estar situado en zona fronteriza de la República del Ecuador, se ha constituido en polo de desarrollo comercial y turístico que ofrece múltiples oportunidades de trabajo, por lo que actualmente aglutina a ecuatorianos de todas las provincias del país y ciudadanos extranjeros.

La Constitución de la República del Ecuador, reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, *sumak kawsay*; como también a un hábitat seguro y saludable, a una vivienda adecuada y digna, con independencia de su situación social y económica.

El nombre del Fraccionamiento "**23 DE NOVIEMBRE**", es denominado porque en esa fecha fue un acontecimiento histórico al recibir las escrituras de compraventa del terreno.

El Gobierno Central a través de sus múltiples dependencias, así como también entidades financieras privadas otorgan créditos para la construcción de viviendas; no obstante, los poseedores de los predios no poseen títulos de propiedad de los inmuebles donde se encuentran asentados, por ello es su preocupación el no acceder a estos créditos que permiten mejorar su calidad de vida.

La actual administración municipal tiene como política pública reconocer e incorporar a los asentamientos informales, conformados por sectores populares, mediante la legalización de la tenencia de la tierra, basada en la planificación de carácter integral y participativo, a fin de promover el desarrollo físico y socioeconómico del cantón en sus zonas urbanas y de expansión urbana.



## EL CONCEJO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE LAGO AGRIO

### CONSIDERANDO:

**Que,** el numeral 5 del artículo 3 de la Constitución de la República, establece como deberes primordiales del Estado planificar el desarrollo nacional y erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza para acceder al buen vivir;

**Que,** el artículo 30 de la Constitución de la República señala que las personas tienen derecho a un hábitat seguro y saludable, y a una vivienda adecuada y digna y la riqueza, con independencia de su situación social y económica;

**Que,** el artículo 31 de la Constitución de la República dispone que las personas tienen derecho al disfrute pleno de la ciudad y de sus espacios públicos, bajo los principios de sustentabilidad, justicia social, respeto a las diferentes culturas urbanas y equilibrio entre lo urbano y lo rural, y que el ejercicio del derecho a la ciudad se basa en la gestión democrática de ésta, en la función social y ambiental de la propiedad y de la ciudad, y en el ejercicio pleno de la ciudadanía;

**Que,** el numeral 26 del artículo 66 de la Constitución de la República, reconoce y garantiza a las personas el derecho a la propiedad en todas sus formas, con función y responsabilidad social y ambiental y su acceso se hará efectivo con la adaptación de políticas públicas, entre otras medidas;

**Que,** el artículo 226 de la Constitución, prescribe que las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución;

**Que,** el artículo 240 de la Constitución de la República del Ecuador, refiere que los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y Jurisdicciones territoriales;

**Que,** el artículo 264 numeral 2 de la Constitución de la República del Ecuador, refiere que los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley: Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón;

**Que,** el numeral 6 del artículo 276 de la Constitución de la República manifiesta que, el régimen de desarrollo tendrá los siguientes objetivos: 6. Promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado;



**Que,** el artículo 375 de la Norma Suprema, dispone que para garantizar el derecho al hábitat y a la vivienda digna, el Estado en todos sus niveles de gobierno, generará la información necesaria para el diseño de estrategias y programas que comprendan las relaciones entre vivienda, servicios, espacio y transporte públicos, equipamiento y gestión de suelo urbano; mantendrá un catastro nacional integrado geo-referenciado de hábitat y vivienda; elaborará, implementará y evaluará políticas, planes y programas de hábitat y de acceso universal a la vivienda, a partir de los principios de universalidad, equidad e interculturalidad, con enfoque en la gestión de riesgos; mejorará la vivienda precaria, dotará de espacios públicos y áreas verdes, y promoverá el alquiler en régimen especial; y desarrollará planes y programas de financiamiento para vivienda social;

**Que,** el artículo 376 de la Carta Magna, prohíbe la obtención de beneficios a partir de prácticas especulativas sobre uso del suelo, en particular por el cambio de uso, de rústico a urbano o de público y privado;

**Que,** el artículo 415 de la Constitución de la República del Ecuador refiere que, el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados adoptarán políticas integrales y participativas de ordenamiento territorial urbano y de uso del suelo, que permitan regular el crecimiento urbano, el manejo de la fauna urbana e incentiven el establecimiento de zonas verdes. Los gobiernos autónomos descentralizados desarrollarán programas de uso racional del agua, y de reducción reciclaje y tratamiento adecuado de desechos sólidos y líquidos. Se incentivará y facilitará el transporte terrestre no motorizado, en especial mediante el establecimiento de ciclo vías;

**Que,** el artículo 54 literal c) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, al referirse a las funciones manifiesta que, son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes: Establecer el régimen de uso del suelo y urbanístico, para lo cual determinará las condiciones de urbanización, parcelación, lotización, división o cualquier otra forma de fraccionamiento de conformidad con la planificación cantonal, asegurando porcentajes para zonas verdes y áreas comunales;

**Que,** de conformidad con lo que establece los literales a) y x) del Art. 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, al Concejo Municipal, le corresponde: El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones; y regular y controlar mediante la expedición de ordenanzas, el uso del suelo en el territorio del cantón, de conformidad con las leyes sobre la materia;

**Que,** el artículo 424 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, refiere: Área verde, comunitaria y vías.- En las subdivisiones y fraccionamientos sujetos o derivados de una autorización administrativa de urbanización, el urbanizador deberá realizar las obras de urbanización,



habilitación de vías, áreas verdes y comunitarias, y dichas áreas deberán ser entregadas, por una sola vez, en forma de cesión gratuita y obligatoria al Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano como bienes de dominio y uso público. Se entregará como mínimo el quince por ciento (15%) calculado del área útil urbanizable del terreno o predio a urbanizar en calidad de áreas verdes y equipamiento comunitario, de acuerdo a lo establecido por la planificación municipal, destinando exclusivamente para áreas verdes al menos el cincuenta por ciento de la superficie entregada. Se exceptúan de esta entrega, las tierras rurales que se fraccionen con fines de partición hereditaria, donación o venta; siempre y cuando no se destinen para urbanización y lotización. La entrega de áreas verdes, comunitarias y de vías no excederá del treinta y cinco por ciento (35%) del área útil urbanizable del terreno o predio;

**Que**, el artículo 470 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización señala: "El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal o Metropolitano, en cualquier división o fraccionamiento de suelo rural de expansión urbana o suelo urbano, exigirá que el propietario dote a los predios resultantes de infraestructura básica y vías de acceso, los que serán entregados al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal o Metropolitano. Según el caso, se aplicará el régimen de propiedad horizontal y demás normas de convivencia existentes para el efecto, que se regularán mediante este Código y las ordenanzas...";

**Que**, el numeral 8 del artículo 4 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión de Suelo, publicada en el Registro Oficial Suplemento 790 de 05-jul.- 2016, que enuncia "8. Fraccionamiento, partición o subdivisión. Son los procesos mediante los cuales un predio se subdivide en varios predios a través de una autorización del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano, que viabiliza el registro e individualización de predios, solares o lotes resultantes, los cuales pueden tener distintos condicionamientos y obligaciones en función de lo previsto en el respectivo plan de uso y gestión de suelo";

**Que**, el artículo 57 de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Uso y Gestión de Suelo, establece "Fraccionamiento, partición o subdivisión.- El fraccionamiento, la partición o la subdivisión son procesos mediante los cuales un predio se subdivide en varios, por iniciativa pública o privada. Se podrá llevar a cabo mediante un plan parcial y unidades de actuación urbanística. En el caso que se haga sin una unidad de actuación urbanística se aplicará lo dispuesto en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización";

**Que**, la Ley Orgánica del Servicio Público de Energía Eléctrica en el artículo 65.- Expansión eléctrica para urbanizaciones y similares, establece: La instalación de redes, estaciones de transformación, generación de emergencia y más obras necesarias para atender el servicio eléctrico en lotizaciones, urbanizaciones, edificios de propiedad horizontal y similares, serán de responsabilidad de los ejecutores de esos proyectos inmobiliarios.

**Que**, el señor **RENE MARCELO VILLARREAL PALLO CC: 1706654967**, es propietario de un predio ubicado en la Parroquia Nueva Loja, Cantón Lago Agrio, Provincia de Sucumbíos, en cumplimiento a las disposiciones constitucionales y legales; requieren al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio, la facultad de otorgar el Reconocimiento Legal y Celebración de Escrituras Públicas de los predios del **FRACCIONAMIENTO "23 DE NOVIEMBRE"- NUEVA LOJA**.

En uso de las atribuciones legales conferidas por el artículo 240, inciso primero de la Constitución de la República del Ecuador; en concordancia con el Art. 57 literal a) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

### EXPIDE:

### LA ORDENANZA DE RECONOCIMIENTO LEGAL Y CELEBRACIÓN DE ESCRITURAS PÚBLICAS INDIVIDUALES DE LOS PREDIOS DEL FRACCIONAMIENTO "23 DE NOVIEMBRE" - PARROQUIA NUEVA LOJA.

**Art. 1.-** El Fraccionamiento **"23 DE NOVIEMBRE" – PARROQUIA NUEVA LOJA**, se encuentra ubicado en la Av. Quito km 4 ½, margen derecho de la Parroquia Nueva Loja, Cantón Lago Agrio, Provincia de Sucumbíos, comprendida dentro de los siguientes linderos y dimensiones:

**NORTE** : En 118,19 metros con la Calle Sin Nombre.  
**SUR** : En 129,76 metros con la Avenida Quito.  
**ESTE** : En 420,76 metros con Pasaje Sin Nombre.  
**OESTE** : En 471,68 metros con la Avenida Principal.

Con una superficie de: 52.982,35 m<sup>2</sup>

### Ubicación



**Art. 2.-** El fraccionamiento **"23 DE NOVIEMBRE" - PARROQUIA NUEVA LOJA**, cuenta con 79 (setenta y nueve) predios y 7 (siete) manzanas.



### **MANZANA N° 74**

Norte : 115.69 metros con Calle Nueva Zelanda.  
Sur : 115.76 metros con Calle Bermudas.  
Este : 56.00 metros con Pasaje S/N.  
Oeste : 56.00 metros con Av. Egipto.  
  
Área total : 6480.67 m<sup>2</sup>  
N° de lotes : 20 unidades

### **MANZANA N° 76**

Norte : 115.78 metros con Calle Bermudas.  
Sur : 115.85 metros con Calle Groenlandia.  
Este : 56.00 metros con Pasaje S/N.  
Oeste : 56.00 metros con Av. Egipto.  
  
Área total : 6485.66m<sup>2</sup>  
N° de lotes : 18 unidades

### **MANZANA N° 78**

Norte : 115.87 metros con Calle Groenlandia.  
Sur : 115.94 metros con Calle Dublín.  
Este : 56.00 metros con Pasaje S/N.  
Oeste : 56.00 metros con Av. Egipto.  
  
Área total : 6490.64 m<sup>2</sup>  
N° de lotes : 12 unidades

### **MANZANA N° 80**

Norte : 115.96 metros con Calle Dublín.  
Sur : 116.03 metros con Calle Turquía.  
Este : 56.00 metros con Pasaje S/N.  
Oeste : 56.00 metros con Av. Egipto.  
  
Área total : 6495.63 m<sup>2</sup>  
N° de lotes : 12 unidades

### **MANZANA N° 82**

Norte : 116.05 metros con Calle Turquía.  
Sur : 116.12 metros con Calle Puma.  
Este : 56.00 metros con Pasaje S/N.  
Oeste : 56.00 metros con Av. Egipto.  
  
Área total : 6500.61 m<sup>2</sup>  
N° de lotes : 12 unidades



### MANZANA N° 84

Norte : 116.13 metros con Calle Puma.  
Sur : 68.75 metros y 35.74 metros con protección de estero.  
Este : 50.37 metros con protección de estero y 4.00 metros con Pasaje S/N.  
Oeste : 60.77 metros con Av. Egipto.

Área total : 2402.94 m<sup>2</sup>  
N° de lotes : 1 unidad

### MANZANA N° 86

Norte : 59.00 metros y 54.89 metros con protección de estero.  
Sur : 126.56 metros con Av. Quito.  
Este : 53.88 metros con Pasaje S/N.  
Oeste : 45.84 metros con Av. Egipto y 41.78 metros con protección de estero.

Área total : 6169.98 m<sup>2</sup>  
N° de lotes : 7 unidades

**Art. 3.-** El Fraccionamiento **"23 DE NOVIEMBRE" – PARROQUIA NUEVA LOJA**, a través de su representante legal, declaran que entregaron mediante escritura pública una superficie de 6165,20 m<sup>2</sup> como área verde y comunal; según consta en la escritura de Transferencia de Dominio por entrega de área verde o comunal, celebrada el 5 de abril del 2023 e inscrita en el Registro Público de la Propiedad del Cantón Lago Agrio el 13 del mismo mes y año respectivamente; para lo cual el Gobierno Municipal por medio de sus representantes legales, en concordancia a lo indicado en el inciso primero del Art. 424 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, aceptó la transferencia de dominio de la siguiente área:

Son los siguientes:

### MANZANA N° 76 LOTE 03 (ÁREA VERDE)

Norte : 11.48 metros con lote 16 - 11.48 metros con lote 17 y 11.99 metros con lote 18  
Sur : 34.95 metros con Calle Groenlandia.  
Este : 28.00 metros con lote 02.  
Oeste : 28.00 metros con lote 04.

Área total : 978,44 m<sup>2</sup>



### MANZANA N° 84 LOTE 01 (ÁREA VERDE)

Norte : 116.13 metros con Calle Puma.  
Sur : 68.75 metros y 35.74 metros con protección de estero.  
Este : 50.37 metros con protección de estero y 4.00 metros con Pasaje.  
S/N.  
Oeste : 60.77 metros con Av. Egipto.

Área total : 2402.94 m<sup>2</sup>.

### MANZANA N° 86 LOTE 01 (ÁREA VERDE)

Norte : 59.00 metros y 54.89 metros con protección de estero.  
Sur : (23.96-36.45-16.27-16.27-16.35-17.18) metros con lotes (2-3-4-5-6-7).  
Este : 23.90 metros con Pasaje S/N.  
Oeste : 15.85 metros con Av. Egipto y 41.78 metros con protección de estero.

Área total : 2783.80 m<sup>2</sup>.

**Art. 4.-** En los títulos de propiedad a otorgarse, deberán incluirse las siguientes cláusulas de manera obligatoria:

- El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio, no se responsabiliza por reclamos de terceras personas que pudieran sentirse afectadas por el plano suministrado por el representante del Fraccionamiento **"23 DE NOVIEMBRE" - PARROQUIA NUEVA LOJA** quien asumirá la responsabilidad total del problema.
- Los planos y documentos presentados son de exclusiva responsabilidad del proyectista y propietario, las dimensiones y superficie de los lotes serán los determinados en el plano aprobado.
- La zonificación determinada, para este fraccionamiento es la correspondiente a:

- PIT : PIT-U-N24
- Clasificación : Suelo urbano
- Sub clasificación : Suelo urbano no consolidado
- Uso : **Residencial (R1)**
- Zonificación : C1-302-80
- Lote mínimo : 300,00 metros cuadrados
- Frente mínimo : 12 metros
- Retiro frontal : 2.5 metros
- Retiro lateral (1) : 0.00





- Retiro lateral (2) : 0.00
- Retiro posterior : 3.00 metros
- COS en planta baja : 80 %
- COS total : 160 %
- N° de pisos : 2 pisos
- Altura máxima : 6.4 metros

**USO ESPECIFICOS DE SUELO  
RESIDENCIAL 1**

USOS ESPECÍFICOS			
PRINCIPAL	COMPLEMENTARIO	RESTRINGIDO	PROHIBIDO
RESIDENCIAL 1	EE ES EB EG C1 PE PR	ED EC ER EA C2 I1	I2 I3 I4 EX EF EI ET

**Art. 5.-** Aprobada en primero y segundo debate, y sancionada esta Ordenanza; el propietario del fraccionamiento deberá en un plazo máximo de 60 días, protocolizar en una Notaría e inscribir en el Registro de la Propiedad del Cantón Lago Agrio, con el respectivo plano, a fin de que se abstengan de protocolizar e inscribir escrituras individuales de los predios que no se sujeten a lo previsto en esta Ordenanza y al plano.

**DISPOSICIÓN GENERAL**

**PRIMERA.-** En el caso de comprobarse dolo, ocultamiento o falsedad en los documentos o planos presentados en el trámite, se declarará automáticamente la nulidad de la presente Ordenanza, para tal efecto se aplicará el debido proceso.

**DISPOSICIONES TRANSITORIAS**

**PRIMERA.-** El propietario del fraccionamiento es el responsable de la ejecución de Agua Potable, Alcantarillado y otras obras urbanísticas, según lo determina el Art. 470 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD; en concordancia con la Ordenanza que Autoriza la

Legalización de los Planos del **Fraccionamiento "23 DE NOVIEMBRE" – PARROQUIA NUEVA LOJA**, sancionada el dieciséis de febrero del dos mil veintitrés.

**SEGUNDA.-** Se autoriza al propietario del Fraccionamiento "23 de Noviembre", de manera integral la entrega de las escrituras individuales del sector, como lo establece el Art 2 de la presente ordenanza, y con referencia al tema faltante de electrificación será responsabilidad absoluta del propietario del fraccionamiento, culminar con los mismos, en concordancia con el Art. 65 la Ley Orgánica del Servicio Público de Energía Eléctrica.



## DISPOSICIÓN FINAL

**PRIMERA.-** La presente Ordenanza entrará en vigencia a partir de su sanción sin perjuicio de su publicación en la página WEB del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio.

Dado y firmado en la Sala de Sesiones del Concejo Municipal del Cantón Lago Agrio, a los nueve días del mes de noviembre de dos mil veintitrés.

Ing. Abraham Freire Paz  
**ALCALDE DEL CANTÓN  
LAGO AGRIO.**

Dr. Augusto Guamán Rivera  
**SECRETARIO GENERAL  
DEL GOBIERNO MUNICIPAL DE  
LAGO AGRIO.**

**CERTIFICO:** Que la presente **ORDENANZA DE RECONOCIMIENTO LEGAL Y CELEBRACIÓN DE ESCRITURAS PÚBLICAS INDIVIDUALES DE LOS PREDIOS DEL FRACCIONAMIENTO "23 DE NOVIEMBRE", PARROQUIA NUEVA LOJA**, de conformidad con lo dispuesto en el Art. 322, inciso tercero del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, fue aprobada en primero y segundo debate por el Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Lago Agrio, en sesiones Extraordinarias, realizadas el primero de agosto y nueve de noviembre de dos mil veintitrés, respectivamente.

Dr. Augusto Guamán Rivera  
**SECRETARIO GENERAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO  
DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE LAGO AGRIO**

**SANCIÓN:** Nueva Loja, a los dieciséis días del mes de noviembre de dos mil veintitrés, a las 12h00, de conformidad con el Art. 322 y 324 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, habiéndose observado el trámite legal pertinente, sanciono la presente Ordenanza y dispongo su promulgación y publicación en la página Web del Gobierno Municipal del Cantón Lago Agrio.- **CÚMPLASE Y EJECUTESE.**

Ing. Abraham Freire Paz  
**ALCALDE DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO  
MUNICIPAL DE LAGO AGRIO**



**CERTIFICACIÓN:** Sancionó y firmó la presente Ordenanza el Ingeniero Abraham Freire Paz, Alcalde del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Lago Agrio, el dieciséis de noviembre de dos mil veintitrés.

Dr. Augusto Guamán Rivera  
**SECRETARIO GENERAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO  
DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE LAGO AGRIO**